



Tjänsteskrivelse

Datum: 2026-02-25

Diarienummer: KS/2026:69

Enhet/Verksamhet: Kommunledningsstaben

Ansvarig chef: Johan Örnberg, Kommundirektör

Handläggare: Johan Örnberg, Kommundirektör

Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige:

Ställer sig bakom de beslut som fattats av styrelsen för Gränskommittén ARKO den 5 januari 2026 och av ägargruppen den 23 januari 2026 avseende etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet.

Godkänner följande dokument som grund för etableringen av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet:

- Stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
- Vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
- Samarbetsavtal mellan föreningarna
- Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
- Stiftelsedokument för båda föreningarna

Beslutar att Eda kommun deltar som medlem i den svenska föreningen Gränskommittén ARKO ekonomisk förening och den norska partnerföreningen Grensekomiteen ARKO.

Ger firmatecknarna i uppdrag att underteckna stiftelsedokumenterna på kommunens vägnar.

Sammanfattning av ärendet

ARKO-samarbetet har under mer än femtio år varit en central plattform för gränsregional samverkan mellan kommuner i Värmland och Hedmark. Samarbetet har hittills saknat en formell juridisk struktur, vilket har försvårat projektansvar, ekonomiska åtaganden och möjligheten att uppträda som avtalspart i större gränsöverskridande projekt, exempelvis inom Interreg.

Ägargruppen beslutade den 6 november 2025 att gå vidare med en ny organisationsmodell bestående av två parallella juridiska enheter – en svensk

ekonomisk förening och en norsk ideell förening – med gemensamma styrningsorgan, gemensamt sekretariat och gemensamt årsmöte.

Sekretariatet har därefter tagit fram samordnade styrdokument som möjliggör etableringen av en sammanhållen och juridiskt hållbar organisationsstruktur. Den föreslagna modellen stärker ARKO:s handlingsförmåga, minskar medlemskommunernas ekonomiska risk och skapar bättre förutsättningar för projektutveckling och extern finansiering.

Den nya strukturen innebär att ARKO får juridisk handlingsförmåga och därmed kan vara projektägare och avtalspart. Detta ger tydligare ansvarsfördelning, bättre ekonomistyrning och minskad administrativ belastning för medlemskommunerna.

Modellen innebär i praktiken små förändringar i det dagliga arbetet eftersom ARKO även fortsättningsvis kommer att ha en gemensam föreningsstämma, en gemensam styrgrupp och en gemensam verksamhetsledare. Skillnaden är att samarbetet får ett formellt juridiskt fundament i både Sverige och Norge, vilket stärker stabilitet och långsiktig utvecklingskraft.

Beslutsunderlag

Kommunledningsstabens tjänsteskrivelse 2026-02-25

Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet 2026-01-26

A - Samarbetsavtal mellan föreningarna i ARKO-samarbetet 2026-01-26

B - Stadgar för Gränskomittén ARKO Ekonomisk förening 2026-01-26

C - Vedtekter for foreningen Grensekomittén ARKO 2026-01-26

D - Instiftelsesdokument Gränskomittén ARKO ekonomisk förening 2026-01-26

E - Stiftelsesdokument - foreningen Grensekomittén ARKO 2026-01-26

F - Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet 2026-01-26

G - Värdering organisationsform ARKO 2026-01-26

H - Gränskomittén ARKO - Gällande stadgar 2026-01-26

Politisk beredning av ärendet

Ärendet bereds av allmänna utskottet och kommunstyrelsen. Ärendet beslutas av kommunfullmäktige.

Förvaltningens beredning av ärendet

Hållbarhet

En formalisering av ARKO-samarbetet stärker förutsättningarna för långsiktig utvecklingsarbete i gränsregionen. Det kan bidra till förbättrade möjligheter inom arbetsmarknad, infrastruktur, utbildning och samhällsservice, vilket i sin tur främjar jämlikhet, regional attraktivitet och social sammanhållning.

Ett stärkt gränsregionalt samarbete förväntas indirekt gynna barn och unga genom förbättrad samhällsutveckling, stärkt utbildningssamarbete och ökad tillgång till

gemensamma projekt inom kultur, fritid och trygghet. Ärendet bedöms inte påverka barns rättigheter negativt.

Den nya organisationen stärker ARKO:s kapacitet att utveckla och driva hållbarhetsprojekt genom Interreg och liknande program. Föreningarna får möjlighet att vara huvudmän i projekt som rör exempelvis energiomställning, mobilitet och klimatåtgärder.

Ekonomisk konsekvens/finansiering

Medlemsinsatsen i den svenska ekonomiska föreningen är 0 kronor. Medlemsavgiften fastställs årligen av ARKO:s årsmöte och är lika för alla medlemskommuner.

Etableringen av föreningarna bedöms medföra begränsade initiala kostnader, främst kopplat till registrering, ekonomi och administration enligt nationell lagstiftning. Dessa ryms inom ordinarie budgetramar för ARKO-samarbetet.

På sikt bedöms den nya organisationsstrukturen ge ekonomiska fördelar genom förenklad projektutveckling, stärkt möjligheter till extern finansiering och minskad ekonomisk risk för medlemskommunerna, då föreningarna är egna juridiska personer.

Beslutet skickas till

För kännedom

-

För åtgärd

Kommundirektör; Johan Örnberg



Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet

Tjänsteskrivelse

Bakgrund

ARKO-samarbetet har utvecklats genom mer än fem decennier. Redan i slutet av 1960-talet tog kommuner i Hedmark och Värmland initiativ till ett närmare gränsöverskridande samarbete för att hantera gemensamma utmaningar och möjligheter. Under 1970-talet formaliserades samarbetet, och ARKO etablerades som en viktig arena för politisk och administrativ dialog, näringsutveckling och regional samverkan över riksgränsen. Genom åren har ARKO bidragit till konkreta projekt, stärkt arbetsmarknadssamarbetet och lagt grunden för en gemensam identitet i gränsregionen. Samtidigt har ARKO traditionellt varit organiserat utan en formell juridisk struktur, vilket har gjort det utmanande att hantera projektansvar, ekonomiska förpliktelser och sekretariatsfunktioner på ett adekvat sätt.

ARKOs gällande strategi uttrycker en tydlig ambition om att utveckla en stark och attraktiv gränsregion och lyfter fram områden som kompetens, samhällsutveckling och politisk påverkan som centrala insatsområden. Flera av dessa målsättningar förutsätter en större grad av formell kapacitet, förmåga att uppträda som juridisk part och en mer långsiktig samordning än vad dagens organisationsform möjliggör. Strategins ambitionsnivå understryker därmed behovet av en tydligare och mer robust organisationsmodell.

Vid ägargruppens möte hösten 2025 diskuterades därför behovet av en mer formaliserad organisationsstruktur som kan stärka samarbetet mellan medlemskommunerna och säkerställa juridisk handlingsförmåga i både Norge och Sverige. Ägargruppen ställde sig, vid mötet den 6 november, bakom rekommendationerna i ärendet "Vurdering av organisasjonsform for Grensekomiteen ARKO" (jfr. bilaga G) och gav samtidigt sitt stöd till att arbeta vidare med en modell där ARKO organiseras genom två spegelorganisationer: en norsk och en svensk förening. Tillsammans ska dessa utgöra en binationell organisation med gemensamma styrningsorgan, gemensamt sekretariat och gemensamt årsmöte.

Ägargruppens beslut gav sekretariatet i uppdrag att färdigställa de styrdokument som måste ligga till grund för etableringen av den nya organisationsstrukturen. Det är dessa dokument som nu läggs fram för styrelsen. Om styrelsen godkänner dokumenten kommer ärendet att överlämnas till ägargruppen för slutlig behandling. Först efter ägargruppens godkännande kan ärendet sändas till de tio ägarkommunerna. I kommunfullmäktige måste det då fattas beslut om deltagande, godkännande av styrdokumentet och fullmakt för kommunstyrelsens ordförande att underteckna stiftelse/föreningsdokumentet. När alla kommuner har behandlat ärendet kan en stiftelse/föreningsstämma hållas och föreningarna formellt etableras och registreras.

Bedömning

Sekretariatet har nu färdigställt ett helhetligt dokumentpaket som samlat lägger grunden för den nya organisationsmodellen. Dokumenten bygger på ARKOs befintliga stadgar (jfr. bilaga H), ägargruppens riktlinjer och gällande lagstiftning i båda länderna.

Stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening

Det första dokumentet är stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening, som är utformade i enlighet med svensk lagstiftning och anpassade till ARKO:s verksamhet. Stadgarna reglerar organisationen på svensk sida, inklusive styrningsstruktur, medlemskap, beslutande organ och

ekonomiska förhållanden. Det har valts en lösning där medlemsinsatsen (insats) sätts till 0 SEK, vilket är vanligt och fullt lagligt för icke-kommersiella offentliga samarbetsorganisationer. Stadgarna är utformade för att vara parallella med de norska vedtekterna (jfr. bilaga B).

Valet av organisationsform på svensk sida har bedömts särskilt. Sekretariatet rekommenderar att ARKO organiseras som en ekonomisk förening och inte som en ideell förening. Detta beror på att ekonomiska föreningar är tydligt lagreglerade i Sverige och utgör en juridisk person med klar ansvarsstruktur, registrerad hos Bolagsverket. Organisationsformen ger större förutsägbarhet vid projektgenomförande, ekonomiförvaltning och arbetsgivaransvar och uppfattas som den mest seriösa och lämpliga strukturen för offentligrättsligt samarbete. En ideell förening i Sverige är inte lagreglerad på motsvarande sätt och skulle inte ge ARKO den juridiska kapacitet som verksamheten kräver. En ekonomisk förening ger därmed en trygg och ändamålsenlig parallell till den norska ideella föreningen och bidrar till en robust och framtidsinriktad organisationsmodell.

Vedtekter för föreningen Grensekomiteen ARKO

Vidare har det utarbetats vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO, som motsvarande fastställer organisationens syfte, uppbyggnad och beslutsstruktur. Vedtekterna är i stor grad harmoniserade med de svenska stadgarna och klargör relationen mellan ägargruppen (föreningsstämma) som högsta organ, den gemensamma styrgruppen och sekretariatet. De understryker också att medlemskap i den ena föreningen förutsätter medlemskap i den andra, så att ARKO framstår som en sammanhållen organisation även om den består av två juridiska enheter (jfr. bilaga C).

Samarbetsavtal mellan föreningarna

Därtill kommer ett samarbetsavtal mellan de två föreningarna, som reglerar hur de ska uppträda gemensamt. Avtalet fastslår principerna för samarbetet, beskriver hur årsmötet och styrgruppen ska fungera och förklarar hur sekretariatet och daglig ledare/verksamhetschef ska betjäna de båda föreningarna. Det klargör också ekonomiska förhållanden, ansvarsfördelning och hur projekt ska hanteras. Avtalet kommer inte att ersätta vedtekter eller stadgar, utan att vara ett operativt dokument som säkerställer en enhetlig praxis över landsgränsen (jfr. bilaga A).

Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet

Det har också utarbetats en ekonomisk modell för ARKO-samarbetet. Modellen beskriver hur verksamheten ska finansieras, hur budgetprocessen ska genomföras och hur gemensamma resurser ska styras. Den fastslår att medlemsavgift och budget ska beslutas av det gemensamma årsmötet, och att externa medel – såsom Interreg och nordiska stödordningar – ska hanteras som projektmedel. Modellen tydliggör också arbetsgivaransvar och principer för ekonomisk rapportering (jfr. bilaga F).

Stiftelsedokument

Slutligen har det utarbetats stiftelsedokument för både den norska och den svenska föreningen. Dessa dokument möjliggör att kommunerna kan träda in som instiftande medlemmar och formaliserar etableringen av organisationerna. Dokumenten förutsätter att kommunfullmäktige i alla tio kommuner ger kommunstyrelsens ordförande fullmakt att underteckna på kommunens vägnar. Först när alla kommuner har behandlat ärendet kan en formell föreningsstämma hållas och föreningarna registreras i Enhetsregisteret och Bolagsverket (jfr. bilaga D och E).

Sekretariatets bedömning

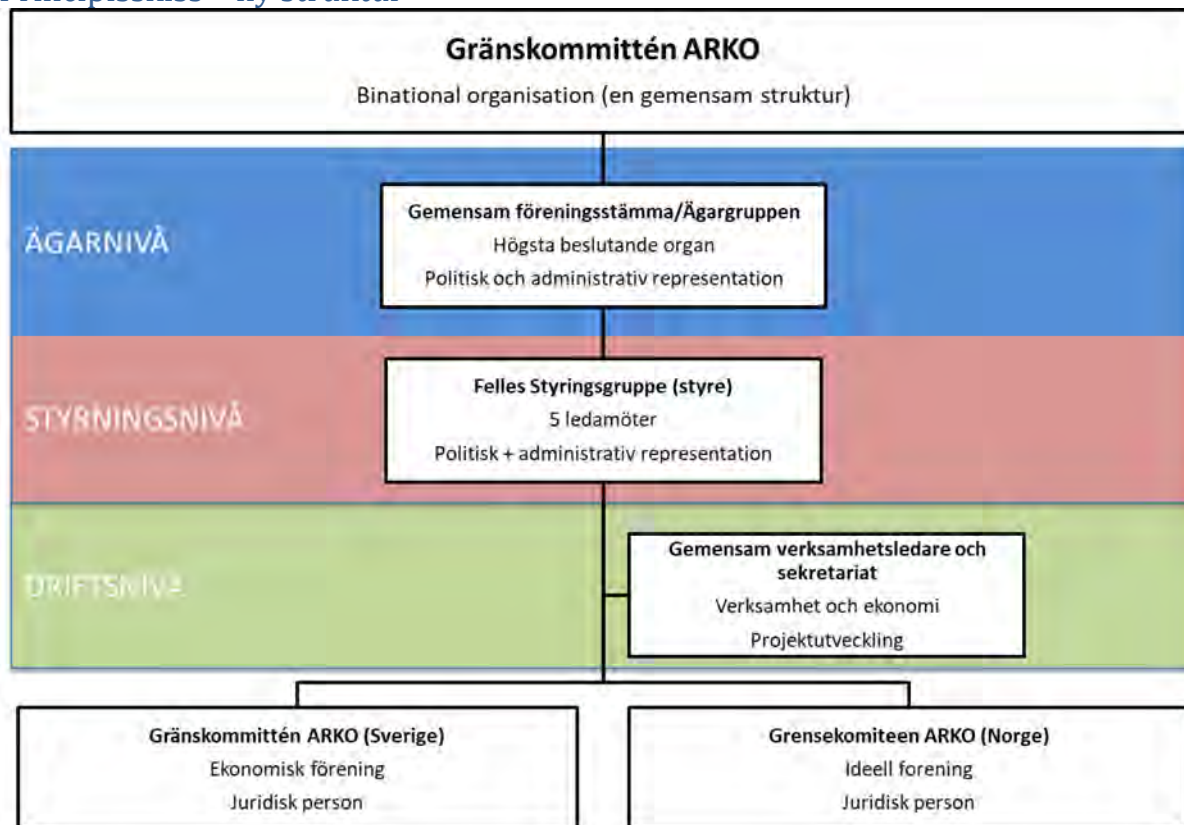
Sekretariatet bedömer dokumentpaketet som grundligt genomarbetat och motsvarar ägargruppens intention och vilja. Den föreslagna strukturen ger ARKO en modern och juridiskt robust organisation som är bättre anpassad till dagens krav på gränsöverskridande samarbete. Modellen ger tydlighet kring roller, ansvar och bemyndigande samt tydliga ekonomiska ramar. Den utgör en bra grund för tryggare projektgenomförande och stärker ARKOs roll som regional utvecklingsaktör.

Även om modellen innebär en högre grad av formalisering än dagens organisation bedöms detta som nödvändigt för att uppfylla externa krav, särskilt vid ansökningar och genomförande av större projekt inom Interreg och andra bidrags- och finansieringsorgan. Samtidigt speglar modellen ARKO:s tradition av politisk och administrativ samverkan och medverkar till att ARKO ska fungera som en helhetsorganisation.

I detta sammanhang är det också viktigt att tydliggöra kommunernas ekonomiska ansvar. Vedtekterna och stadgarna fastslår att medlemmarna inte ansvarar var och en för sig för föreningens förpliktelser. Detta innebär att kommunerna inte kan hållas ekonomiskt ansvariga för skulder, underskott eller andra förpliktelser utöver det som följer av beslutade medlemsbidrag och godkända budgetar. Föreningarna är självständiga juridiska enheter, och ekonomiska krav kan endast riktas mot föreningarnas egna medel. Detta skapar ordnade och förutsägbara ramar för kommunerna och är ett centralt argument för att medlemskommunerna bör träda in i den nya organisationsmodellen.

Avslutningsvis bedömer sekretariatet att den föreslagna organisationsmodellen i praktiken innebär få förändringar i hur ARKO idag fungerar i det dagliga arbetet. ARKO kommer fortsatt att ha en gemensam föreningsstämma, en gemensam styrgrupp (styrelse) och en verksamhetsledare. Det nya är att samarbetet ges ett formellt juridiskt fundament i både Norge och Sverige genom etablering av två föreningar. Detta ger ARKO nödvändig juridisk handlingsförmåga att uppträda som arbetsgivare och avtalspart i projekt. För medlemskommunerna innebär modellen tydligare ramar för styrning och ansvar samt en minskad ekonomisk risk. Föreningarna är egna juridiska personer vilket innebär att kommunerna inte har något ytterligare ekonomiskt ansvar förutom de ingivna bidragen.

Principisskiss – ny struktur



ÄGARNIVÅ	STYRNINGSNIVÅ	DRIFTSNIVÅ
Vem: Medlemskommunerna Organ: Ägargruppen / gemensam föreningsstämma Ansvar: <ul style="list-style-type: none"> - Fastställa ändamål och strategisk inriktning - Besluta om stadgar - Fastställa budget och medlemsavgift - Välja styrelse (styrgrupp) - Övergripande kontroll 	Vem: Gemensam styrgrupp Organ: Styrelsen Ansvar: <ul style="list-style-type: none"> - Verkställa beslut från föreningsstämman - Uppföljning av strategi - Övergripande ekonomistyrning - Anställa och följa upp verksamhetsledare - Besluta om projekt och prioriteringar 	Vem: Verksamhetsledare Organ: Sekretariat Ansvar: <ul style="list-style-type: none"> - Löpande verksamhet - Projektutveckling och genomförande - Ekonomisk uppföljning och rapportering - Externa kontakter - (Interreg, samarbetspartners m.fl.)
Kommunerna utövar styrning genom ägarnivån	Styrelsen är länken mellan ägare och verksamhet	Verksamheten är professionell, samlad och gemensam

Förslag till beslut

1. Styrelsen godkänner följande dokument:
 - o stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
 - o vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
 - o samarbetsavtal mellan föreningarna
 - o ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
 - o stiftelsedokument för båda föreningarna
2. Styrelsen beslutar att sända ärendet till ägargruppen för behandling.
3. Under förutsättning av ägargruppens godkännande, översänds ärendet till kommunfullmäktige i samtliga 10 medlemskommuner för beslut.
4. Styrelsen rekommenderar att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsens ordförande fullmakt att underteckna stiftelsedokumenterna på kommunens vägnar.

Beslut i styrelsemöte i Gränskommittén ARKO – 5 januari 2026

Beslut:

1. Styrelsen för Gränskommittén ARKO godkänner den föredragna dokumentationen avseende etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet, inklusive:
 - o stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
 - o vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
 - o samarbetsavtal mellan de två föreningarna
 - o ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
 - o stiftelsedokument för båda föreningarna
2. Styrelsen beslutar att överlämna ärendet till ägargruppen för vidare behandling.

Beslut i ägargrupp / ägarmöte – 23 januari 2026

Beslut:

1. Ägargruppen i ARKO ställer sig bakom styrelsens beslut av den 5 januari 2026 om etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet.
2. Ägargruppen godkänner följande dokument:
 - stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
 - vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
 - samarbetsavtal mellan de två föreningarna
 - ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
 - stiftelsesdokument för båda föreningarna
3. Ärendet överlämnas till kommunfullmäktige i samtliga medlemskommuner för slutlig behandling.
4. Ägargruppen rekommenderar att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsens ordförande fullmakt att underteckna stiftelsesdokumenten på kommunens vägnar.

Förslag till beslut i kommunfullmäktige i medlemskommunerna

Förslag till beslut:

1. Kommunfullmäktige ställer sig bakom de beslut som fattats av styrelsen för Gränskommittén ARKO den 5 januari 2026 samt av ägargruppen den 23 januari 2026 avseende etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet.
2. Kommunfullmäktige godkänner följande dokument:
 - stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
 - vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
 - samarbetsavtal mellan föreningarna
 - ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
 - stiftelsesdokument för båda föreningarna
3. Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsens ordförande fullmakt att underteckna stiftelsesdokumenten på kommunens vägnar.

SAMARBEIDSAVTALE/ SAMARBETSAVTAL

mellom/mellan

Foreningen Grensekomiteen ARKO (Norge)

og/och

Gränskommittén ARKO ekonomisk förening (Sverige)

Godkjent/Godkänd av Grensekomiteen ARKO/Gränskommittén ARKO den
[dato]

1. Parter og medlemskommuner

Avtalen inngås mellom:

- Grensekomiteen ARKO, norsk ideell forening, og
- Gränskommittén ARKO økonomisk forening, svensk økonomisk forening.

Begge foreningene har identiske medlemskommuner:

- Norge: Kongsvinger, Eidskog, Nord-Odal, Sør-Odal, Grue, Åsnes
- Sverige: Eda, Arvika, Torsby, Sunne

Foreningene i ARKO-samarbeidet omtales samlet som Grensekomiteen ARKO/ Gränskommittén ARKO, og fungerer som én binasjonal organisasjon med to juridisk selvstendige enheter.

2. Formål

Formålet med avtalen er å:

- regulere det formelle samarbeidet mellom foreningene
- sikre at ARKO fremstår som én samlet grenseoverskridende organisasjon
- legge til rette for felles utviklingsarbeid i regionen

3. Organisering

ARKO-samarbeidet består av:

- to juridiske foreninger (én norsk og én svensk)
- felles årsmøte
- felles styringsgruppe (styre)
- felles sekretariat og daglig leder

Foreningene samordner virksomheten gjennom harmoniserte vedtekter og felles organer. Nærmere bestemmelser om eiergruppen og årsmøte følger av hver forenings vedtekter/stadgar. Beslutninger av prinsipiell betydning skal behandles og godkjennes av årsmøtet i begge foreningene.

1. Parter och medlemskommuner

Avtalet ingås mellan:

- Grensekomiteen ARKO, norsk ideell förening, och
- Gränskommittén ARKO økonomisk förening, svensk økonomisk förening.

Båda föreningarna har identiska medlemskommuner:

- Norge: Kongsvinger, Eidskog, Nord-Odal, Sør-Odal, Grue, Åsnes
- Sverige: Eda, Arvika, Torsby, Sunne

Föreningarna inom ARKO-samarbeidet benämns gemensamt Grensekomiteen ARKO / Gränskommittén ARKO och fungerar som en binational organisation med två juridiskt självständiga enheter.

2. Ändamål

Avtalets syfte är att:

- reglera det formella samarbeidet mellom foreningarna
- säkerställa att ARKO framstår som en samlad gränsöverskridande organisation
- skapa förutsättningar for gemensamt utvecklingsarbeid i regionen

3. Organisation

ARKO-samarbeidet består av:

- två juridiska föreningar (en norsk och en svensk)
- gemensamt årsmöte
- gemensam styrgrupp (styrelse)
- gemensamt sekretariat och gemensam verksamhetsledare

Föreningarna samordnar sin verksamhet genom harmoniserade vedtekter/stadgar och gemensamma organ.

Närmare bestämmelser om ägargruppen och årsmötet framgår av respektive förenings vedtekter/stadgar. Beslut av prinsipiell betydelse ska behandlas och godkännas av årsmötet i båda föreningarna.

4. Felles årsmøte

Årsmøtet er øverste organ for begge foreninger. Årsmøtet avholdes samlet som ett møte. Saker som gjelder begge foreninger behandles felles. Vedtak som lovmessig gjelder én forening fattes separat der dette er påkrevd.

Årsmøtet behandler blant annet:

- felles årsmelding
- budsjett og økonomiske rammer
- virksomhetsplan og prioriteringer
- valg av styringsgruppe og revisor
- endringer i vedtekter/stadgar

Årsmøtet utgjøres av eiergruppen, slik dette er definert i hver forenings vedtekter/stadgar. Beslutninger fattes etter nasjonal lovgivning for hver forening selv om årsmøtet avholdes felles.

5. Styringsgruppe (styre)

Styringsgruppen er felles for begge foreningene og består av fem medlemmer:

- én politisk representant (ordfører/kommunlråd) fra norsk side
- én politisk representant (ordfører/kommunlråd) fra svensk side
- én administrativ representant (kommunedirektør) fra norsk side
- én administrativ representant (kommundirektør/kommunchef) fra svensk side
- leder, valgt særskilt av årsmøtet

Representantene velges som funksjoner for bestemte kommuner. Den til enhver tid sittende ordfører eller kommunedirektør i de utpekte kommunene innehar rollen i styringsgruppen.

Daglig leder deltar i styringsgruppen med møte- og talerett, men uten stemmerett.

4. Gemensamt årsmöte

Årsmötet är det högsta beslutande organet för båda föreningarna. Årsmötet hålls gemensamt som ett sammanträde. Ärenden som berör båda föreningarna behandlas gemensamt. Beslut som enligt lag endast avser en förening fattas separat när så krävs.

Årsmötet behandlar bland annat:

- gemensam verksamhetsberättelse
- budget och ekonomiska ramar
- verksamhetsplan och prioriteringar
- val av styrgrupp och revisor
- ändringar i vedtekter/stadgar

Årsmötet utgörs av ägargruppen, i enlighet med definitionen i respektive förenings vedtekter/stadgar. Beslut fattas enligt nationell lagstiftning för respektive förening även om årsmötet hålls gemensamt.

5. Styrgrupp (styrelse)

Styrgruppen är gemensam för båda föreningarna och består av fem ledamöter:

- en politisk representant (ordförande/kommunlråd) från norsk sida
- en politisk representant (ordförande/kommunlråd) från svensk sida
- en administrativ representant (kommunedirektör) från norsk sida
- en administrativ representant (kommundirektör/kommunchef) från svensk sida
- ordförande, vald särskilt av årsmötet

Ledamöterna väljs utifrån funktion knuten till särskilda kommuner. Den vid varje tidpunkt sittande ordföranden eller kommun-/kommundirektören i de utpekade kommunerna innehar respektive roll i styrgruppen.

Verksamhetsledaren deltar i styrgruppen med närvaro- och yttranderätt, men utan rösträtt.

Leder velges for to år av gangen, velges i oddetallsår og skal veksle mellom landene.

Ordföranden väljs för två år i taget, väljs under udda år och ska växla mellan länderna.

Styringsgruppen leder ARKO mellom årsmøtene og skal:

- iverksette årsmøtevedtak
- følge opp budsjett, virksomhetsplan og drift
- ansette og følge opp daglig leder
- samordne økonomi og prosjekter mellom foreningene
- ta beslutninger i saker som ikke krever årsmøtevedtak

Styrgruppen leder ARKO mellan årsmötena och ska:

- verkställa årsmötets beslut
- följa upp budget, verksamhetsplan och drift
- anställa och följa upp verksamhetsledaren
- samordna ekonomi och projekt mellan föreningarna
- fatta beslut i ärenden som inte kräver årsmötebeslut

6. Sekretariat og daglig leder

ARKO skal ha et felles sekretariat som betjener begge foreninger.

Daglig leder

- Ansettes av styringsgruppen
- Rapporterer til styringsgruppen
- Ansvar for daglig drift, budsjettoppfølging og prosjektutvikling

6. Sekretariat och verksamhetsledare

ARKO ska ha ett gemensamt sekretariat som betjänar båda föreningarna.

Verksamhetsledare

- Anställs av styrgruppen
- Rapporterar till styrgruppen
- Ansvarar för löpande verksamhet, budgetuppföljning och projektutveckling

Arbeidsgiveransvar

Arbeidsgiveransvar legges til én av foreningene etter vedtak i styringsgruppen. Kostnader fordeles gjennom felles budsjett

Arbetsgivaransvar

Arbetsgivaransvaret läggs på en av föreningarna efter beslut i styrgruppen. Kostnaderna fördelas genom gemensam budget.

7. Økonomiske forhold

Foreningenes økonomi følger nasjonal lovgivning i hvert land.

7. Ekonomiska förhållanden

Föreningarnas ekonomi följer nationell lagstiftning i respektive land.

Felles budsjett

Et årlig felles budsjett utarbeides av daglig leder og vedtas av årsmøtet. Budsjettet fungerer som bindende ramme for begge foreninger.

Gemensam budget

En årlig gemensam budget tas fram av verksamhetsledaren och fastställs av årsmötet. Budgeten utgör bindande ram för båda föreningarna.

Medlemskontingent

Alle kommuner betaler lik kontingent. Kontingenten fastsettes av årsmøtet.

Medlemsavgift

Samtliga kommuner betalar samma medlemsavgift. Medlemsavgiften fastställs av årsmötet.

Eksterne midler

ARKO kan motta eksterne midler fra:

- Interreg Sverige–Norge
- nasjonale og regionale støtteordninger
- nordiske støtteprogrammer (Nordisk ministerråd m.fl.)

Nordiske ordninger gir prosjektstøtte, ikke driftstilskudd. Slike midler klassifiseres som prosjektøkonomi.

Regnskap

Hver forening fører eget regnskap etter nasjonal regel. Felles driftskostnader bokføres etter avtalt fordelingsnøkkel. Prosjektmidler håndteres etter gjeldende regelverk.

Prioriteringer

Styringsgruppen fastsetter økonomiske prioriteringer i tråd med årsmøtevedtak.

8. Varighet, endringer og oppsigelse

Avtalen gjelder inntil den sies opp. Endringer krever vedtak i årsmøtet i begge foreninger. Vedtakene må ha identisk ordlyd.

Oppsigelse:

- må vedtas av begge årsmøter
- har 12 måneders virkningstid
- innebærer samtidig utmelding fra begge foreninger

Externa medel

ARKO kan ta emot externa medel från bland annat:

- Interreg Sverige–Norge
- nationella och regionala stödordningar
- nordiska stödprogram (Nordiska ministerrådet m.fl.)

Nordiska ordningar ger projektstöd, inte driftstöd. Sådana medel klassificeras som projektmedel.

Redovisning

Varje förening för eget bokslut enligt nationella regler. Gemensamma driftskostnader bokförs enligt överenskommen fördelingsnyckel. Projektmedel hanteras enligt gällande regelverk.

Prioriteringar

Styrgruppen fastställer ekonomiska prioriteringar i enlighet med årsmötets beslut.

8. Giltighet, ändringar och uppsägning

Avtalet gäller tills det sägs upp. Ändringar kräver beslut av årsmötet i båda föreningarna. Besluten ska ha identisk lydelse.

Uppsägning

- ska beslutas av båda årsmötena
- har en uppsägningstid på 12 månader
- innebär samtidigt utträde ur båda föreningarna

9. Underskrifter

For Foreningen Grensekomiteen ARKO og Gränskomittén ARKO Ekonomisk Förening

Sted: Dato:

Kommun	Ordfører/Kommunalråd	Underskrift
Eda kommun		
Arvika kommun		
Torsby kommun		
Sunne kommun		
Kongsvinger kommune		
Eidskog kommune		
Nord-Odal kommune		
Sør-Odal kommune		
Grue kommune		
Åsnes kommune		



STADGAR GRÄNSKOMMITTÉN ARKO EKONOMISK FÖRENING

Fastställda av grundarna/instiftarna den [datum].

§ 1 Firma och säte

Föreningens firma är Gränskommittén ARKO ekonomisk förening.

Föreningen har sitt säte i **Eda** kommun.

§ 2 Ändamål och verksamhet

Föreningens ändamål är att främja gränsöverskridande och regional utveckling mellan medlemskommunerna i Sverige och Norge. ARKO ska stärka de strukturer som möjliggör samarbete mellan medborgare, kommuner, näringsliv och organisationer i gränsregionen. Genom information, rådgivning, nätverkande och genomförande av konkreta projekt ska föreningen bidra till att utveckla regionen som en attraktiv plats att bo, leva och arbeta i.

Föreningen ska vara en gemensam organisation för medlemskommunerna i nära samverkan med den norska partnerföreningen Grensekomiteen ARKO säkerställa ett sammanhållet och formellt organiserat binationellt samarbete.

§ 3 Medlemskap

Medlemmar i föreningen är de kommuner som ansökt om medlemskap och godkänts av föreningsstämman (vid årsmötet). Ansökan om medlemskap ska vara skriftlig. Medlem ska följa stadgarna och betala fastställda insatser och medlemsavgifter.

Samband med norskt medlemskap

Medlemskap i Gränskommittén ARKO ekonomisk förening förutsätter samtidigt medlemskap i den norska ideella föreningen Grensekomiteen ARKO. En ansökan om medlemskap i denna förening gäller därför även som ansökan i den norska föreningen. Medlemskap blir giltigt först när båda föreningarnas årsmöten har godkänt ansökan. En kommun kan inte vara medlem i endast en av föreningarna.

§ 4 Medlemsinsats

Varje medlem deltar i föreningen med en insats om 0 (noll) SEK. Ingen inbetalning av insats krävs vid inträde eller senare. Beslut om eventuell ändring av insatsens storlek fattas av föreningsstämman (vid årsmötet).

§ 5 Medlemsavgift

Medlemsavgiften beslutas av föreningsstämman (vid årsmötet). Efter beslut kan avgiften årligen indexregleras

§ 6 Samverkan med norsk förening

Föreningen ska samverka med den norska ideella föreningen Grensekomiteen ARKO.

Föreningarna utgör tillsammans ett gemensamt gränsregionalt samarbetsorgan och ska ha:

- gemensamt årsmöte,
- gemensam styrgrupp,
- samordnade stadgar,
- gemensam verksamhetsledare,
- gemensamma strategier och verksamhetsplaner.

Beslut av principiell betydelse ska godkännas av båda föreningarna.

§ 7 Föreningsstämma (årsmöte)

Föreningsstämman är föreningens högsta beslutande organ och hålls gemensamt med den norska partnerföreningen. Svenska beslut fattas enligt Lag (2018:672) även om mötet är gemensamt.

Ordinarie stämma hålls före juni månads utgång. Stämman ska behandla:

1. Val av mötesordförande
2. Val av protokollförare
3. Val av två justerare
4. Fråga om stämman blivit behörigen utlyst
5. Fastställande av röstlängd
6. Fastställande av dagordning
7. Verksamhetsberättelse och årsredovisning
8. Revisionsberättelse
9. Fastställande av balans- och resultaträkning
10. Resultatdisposition
11. Ansvarsfrihet för styrelsen
12. Beslut om medlemsavgift
13. Val av styrgrupp enligt § 8
14. Val av revisor enligt § 9
15. Val av valberedning
16. Motioner
17. Övriga frågor

Ägargruppen

Föreningens årsmöte utgörs av ägargruppen bestående av kommunstyrelsens ordförande, vice ordförande och kommunchef/kommunedirektör från varje medlemskommun. Ägargruppen kan sammanträda flera gånger per år. Extra möten i ägargruppen kan kallas in av styrgruppen vid behov.

Kallelse och tidsfrister

Kallelse till årsstämman ska skickas ut minst 8 veckor före stämman.

Ärenden som önskas bli behandlade på årsstämman ska vara sekretariatet tillhanda senast 4 veckor före stämman. Handlingar till årsstämman, inklusive verksamhetsberättelse, bokslut, budget och övriga stämmohandlingar, ska skickas ut senast 2 veckor före stämman.

Ägarmöten utöver årsstämman

Kallelse till ägarmöten ska skickas ut minst 4 veckor före mötet. Ärenden som önskas bli behandlade ska vara sekretariatet tillhanda senast 2 veckor före mötet. Möteshandlingar ska skickas ut minst 1 vecka före mötet.

§ 8 Styrelse (Styrgrupp)

Föreningens styrelse är ARKO:s gemensamma styrgrupp och består av fem personer:

- et kommunalråd från svensk sida,
- en ordfører från norsk sida,
- en kommundirektör från svensk sida,
- en kommundirektör från norsk sida,
- en särskilt vald ledare.

Verksamhetsledaren deltar i styrgruppen med närvaro- och yttranderätt, men utan rösträtt.

Mandatperioder och altermning

Representanterna väljs för två år enligt följande altermning:

- svensk kommundirektör och norskt kommunalråd väljs på udda år,
- norsk kommundirektör och svenskt kommunalråd väljs på jämna år.

Alla funktioner kan väljas om.

Ledare

Ledaren för styrgruppen väljs särskilt för två år. Ledarskapet ska växla mellan länderna och väljs på udda år.

Arbetsuppgifter

Styrgruppen leder verksamheten mellan stämmorna och ska:

- verkställa stämmans beslut,
- följa upp ekonomi och verksamhet,
- anställa och följa upp verksamhetsledaren,
- utarbeta strategi, budget och verksamhetsplan,
- samordna arbetet med den norska föreningen.

Kallelse till styrgruppens möten ska normalt skickas ut minst 2 veckor före mötet. Handlingar ska skickas ut minst 1 vecka före mötet.

§ 9 Revisor

Föreningen ska ha minst en revisor. Revisorn väljs för ett år i taget.

§ 10 Firmateckning

Föreningens firma tecknas av:

- hela styrelsen gemensamt, eller
- ordföranden tillsammans med verksamhetsledaren, eller
- den eller de personer styrelsen utser.

§ 11 Verksamhetsledare

Föreningen ska ha en verksamhetsledare som tjänstgör för båda ARKO-föreningarna.

§ 12 Räkenskapsår

Räkenskapsåret är kalenderår.

§ 13 Överskott och underskott

Föreningen är icke vinstutdelande. Överskott återinvesteras i verksamheten. Underskott hanteras genom beslut av stämman. Medlemskommunerna ansvarar inte för föreningens förpliktelser.

§ 14 Utträde

Uppsägning ska ske skriftligen. Uppsägningstiden är ett år från det datum då den skriftliga kommer föreningen till del.

§ 15 Återbetalning av insats

Återbetalning sker tidigast sex månader efter utträdet och endast om eget kapital medger det.

§ 16 Uteslutning

Medlem kan uteslutas vid väsentligt brott mot stadgar, avgifter eller ändamål.

§ 17 Upplösning

Upplösning kräver två stämmobeslut med minst 2/3 majoritet. Tillgångar ska användas för syften förenliga med ändamålet. Strukturella ändringar ska godkännas av båda ARKO-föreningarna.

VEDTEKTER FOR GRENSEKOMITEEN ARKO

Fastsatt av stifterne den [dato].

§ 1 Navn

Foreningens navn er Grensekomiteen ARKO. Foreningen er en selvstendig, ideell og ikke-økonomisk forening.

§ 2 Formål

Foreningens formål er å fremme grenseoverskridende og regional utvikling mellom medlemskommunene i Norge og Sverige. ARKO skal arbeide for å styrke de strukturer som gjør det mulig for mennesker, kommuner, næringsliv og organisasjoner å samarbeide i grenseområdet. Gjennom informasjon, rådgivning, nettverksbygging og gjennomføring av konkrete prosjekter skal foreningen bidra til å utvikle regionen som et attraktivt sted å bo, leve og arbeide.

Foreningen skal være et felles verktøy for medlemskommunene, og i tett samarbeid med den svenske partnerforeningen Gränskommittén ARKO bidra til et samlet og formelt organisert binasjonalt samarbeid.

§ 3 Medlemmer

Medlemmer er de kommunene som søker medlemskap og som godkjennes av årsmøtet. Søknad skal være skriftlig. Medlemmer skal følge vedtektene og betale fastsatt kontingent.

Samtidig medlemskap i svensk forening

Medlemskap i Grensekomiteen ARKO forutsetter samtidig medlemskap i Gränskommittén ARKO økonomisk förening. Søknad om medlemskap gjelder dermed for begge foreningene. Medlemskap trer først i kraft når begge foreningenes årsmøter har godkjent søknaden. En kommune kan ikke være medlem i kun én av foreningene. Utmelding eller utestlutning skjer felles.

§ 4 Kontingent

Årsmøtet fastsetter årlig medlemskontingent. Kontingenten kan indeksreguleres.

§ 5 Samarbeid med svensk forening

Foreningen skal samarbeide formelt med Gränskommittén ARKO økonomisk förening gjennom:

- felles årsmøte,
- felles styringsgruppe,
- felles virksomhetsledelse,
- samordnede planer og strategier.

Beslutninger av prinsipiell betydning må vedtas av begge foreningene.

§ 6 Årsmøte

Årsmøtet er foreningens øverste organ og avholdes felles med svensk årsmøte.

Årsmøtet behandler:

1. Valg av møteleder
2. Godkjenning av innkalling
3. Årsberetning

4. Regnskap
5. Kontingent
6. Valg av styringsgruppe (§ 7)
7. Valg av revisor
8. Innkomne saker
9. Vedtektsendringer

Representantskap

Årsmøtet utgjøres av et representantskap bestående av ordfører, varaordfører og kommunedirektør fra hver medlemskommune. Representantskapet kan innkalles flere ganger i året.

Representantskapet kan i slike møter fatte vedtak innenfor årsmøtets myndighetsområde, dersom ikke annet følger av lov eller vedtekter.

Frister og innkalling

Innkalling til årsmøtet skal sendes ut senest 8 uker før møtet.

Saker som ønskes behandlet av årsmøtet skal være sekretariatet i hende senest 4 uker før årsmøtet. Saksdokumenter, inkludert årsberetning, regnskap, budsjett og øvrige årsmøtesaker, skal sendes ut senest 2 uker før møtet.

Representantskapsmøter utenom årsmøtet

Innkalling til representantskapsmøter skal sendes ut minst 4 uker før møtet.

Saker som ønskes behandlet må være sekretariatet i hende senest 2 uker før møtet.

Saksdokumenter skal sendes ut minst 1 uke før møtet.

§ 7 Styringsgruppe

Styringsgruppen er felles med den svenske foreningen og består av fem stemmeberettigede medlemmer:

- én ordfører fra norsk side
- én ordfører fra svensk side
- én kommunedirektør fra norsk side
- én kommunedirektør fra svensk side
- leder, valgt særskilt av årsmøtet

Daglig leder deltar i styringsgruppen med møte- og talerett, men uten stemmerett.

Rullering

Representantene velges for 2 år av gangen etter følgende rulleringsprinsipp:

- svensk kommunedirektør og norsk ordfører velges i oddetallsår
- norsk kommunedirektør og svensk ordfører velges i partallsår

Alle funksjoner kan gjenvelges.

Leder

Leder av styringsgruppen velges særskilt for en periode på to år. Ledervervet skal veksle mellom landene og velges i oddetallsår.

Oppgaver

Styringsgruppen leder foreningen mellom årsmøtene og skal:

- iverksette årsmøtevedtak
- føre tilsyn med økonomi og virksomhet
- ansette og følge opp daglig leder
- utarbeide strategi, budsjett og planverk
- samordne virksomheten med den svenske foreningen

Innkalling til styringsgruppemøter skal normalt sendes ut minst 2 uker før møtet. Saksdokumenter skal sendes ut minst 1 uke før møtet.

§ 8 Daglig leder

Daglig leder ansettes av styringsgruppen og er ansvarlig for den daglige driften. Daglig leder fungerer som sekretariat for begge foreningene.

§ 9 Økonomi og ansvar

Medlemmene hefter ikke personlig for foreningens forpliktelser. Eventuelle midler kan kun brukes til foreningens formål.

§ 10 Signaturrett

Foreningen forpliktes av:

- leder og daglig leder i fellesskap, eller
- to medlemmer av styringsgruppen i fellesskap.

§ 11 Vedtektsendringer

Vedtektsendringer krever 2/3 flertall på årsmøtet og må samsvare med endringer i svensk forening.

§ 12 Oppløsning

Krever to påfølgende årsmøter med 2/3 flertall. Midler går til formål som støtter ARKO-samarbeidet. Oppløsning må koordineres med svensk forening.

INSTIFTELSESDOKUMENT

Gränskommittén ARKO ekonomisk förening

Datum: _____

Plats: _____

1. Beslut om att bilda föreningen

Undertecknade kommuner enligt § 4 nedan, beslutar härmed att bilda en ekonomisk förening med firma: Gränskommittén ARKO ekonomisk förening. Föreningen bildas i enlighet med Lag (2018:672) om ekonomiska föreningar. Kommunerna benämns fortsättningsvis som instiftarna.

2. Samverkan med norsk förening

I samband med bildandet noteras att en motsvarande norsk ideell förening, Grensekomiteen ARKO, etableras som en egen juridisk enhet i Norge. De två föreningarna ska ingå i ett formellt och varaktigt samarbete enligt fastställda stadgar, med gemensamt årsmöte, gemensam styrgrupp och samordnad verksamhet.

3. Stadgar

Instiftarna fastställer härmed föreningens stadgar enligt dokumentet: "Stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening" fastställda av instiftarna den [datum]. Stadgarna utgör en integrerad del av detta dokument.

4. Stiftande medlemmar

Följande kommuner är stiftare och inträder som medlemmar vid bildandet:

Svenska kommuner

Eda kommun
Arvika kommun
Torsby kommun
Sunne kommun

Norska kommuner

Grue kommune
Åsnes kommune
Nord-Odal kommune
Sør-Odal kommune
Kongsvinger kommune
Eidskog kommune

5. Medlemsinsats

Instiftarna fastställer att insatsen för medlemskap i föreningen ska vara 0 (noll) SEK. Ingen inbetalning sker vid bildandet.

6. Första styrelsen

Stiftarna utser följande till föreningens första styrelse:

Kommunalråd (Sverige): _____

Kommunalråd/ordfører (Norge): _____

Kommunchef (Sverige): _____

Kommunedirektør (Norge): _____

Ledare (vald særskilt): _____

Styrelsen konstituerar sig i enlighet med stadgarna.

7. Revisor

Stiftarna utser följande revisor:

Revisor:

Revisorn tjänstgör fram till nästkommande ordinarie föreningsstämma.

8. Registrering

Styrelsen ska utan dröjsmål ansöka om registrering av föreningen hos Bolagsverket.

9. Underskrifter

Detta stiftelsesdokument undertecknas av samtliga instiftare i ett (1) original.

Kommun	Namn på instiftare (kommunalråd/ordfører)	Underskrift
Eda kommun		
Arvika kommun		
Torsby kommun		
Sunne kommun		
Kongsvinger kommune		
Eidskog kommune		
Nord-Odal kommune		
Sør-Odal kommune		
Grue kommune		
Åsnes kommune		

STIFTELSESDOKUMENT

Grensekomiteen ARKO (ideell forening)

Dato: _____

Sted: _____

1. Vedtak om å stifte foreningen

Undertegnede stiftere beslutter herved å stifte en ideell, ikke-økonomisk forening med navnet: Grensekomiteen ARKO

Foreningen etableres som en egen norsk juridisk enhet og inngår i et formelt samarbeid med Gränskomittén ARKO Ekonomisk Förening i Sverige.

2. Vedtekter

Stifterne fastsetter herved foreningens vedtekter i henhold til dokumentet: "Vedtekter for Grensekomiteen ARKO", fastsatt av stifterne den [dato]. Vedtektene utgjør en integrert del av dette stiftelsesdokumentet.

3. Stiftende medlemmer

Følgende kommuner er stiftere og trer inn som medlemmer ved stiftelsen:

Svenske kommuner

Eda kommun
Arvika kommun
Torsby kommun
Sunne kommun

Norske kommuner

Grue kommune
Åsnes kommune
Nord-Odal kommune
Sør-Odal kommune
Kongsvinger kommune
Eidskog kommune

Samtidig er disse kommunene medlemmer i Gränskomittén ARKO økonomisk förening, jf. vedtektenes § 3.

4. Første styringsgruppe

Stifterne utpeker følgende som første styringsgruppe med stemmerett (felles med svensk forening):

- Politisk representant Norge (ordfører): _____
- Politisk representant Sverige (kommunlråd): _____
- Administrativ representant Norge (kommunedirektør): _____
- Administrativ representant Sverige (kommunchef): _____
- Leder (valgt særskilt): _____

Styringsgruppen konstituerer seg selv i henhold til vedtektene.

5. Revisor

Stifterne utpeker følgende revisor:

Revisor: _____

6. Registrering

Styringsgruppen gis fullmakt til å foreta de registreringer som er nødvendige for å etablere foreningen, herunder eventuelle registreringer i Enhetsregisteret.

7. Underskrifter

Dette stiftelsesdokumentet undertegnes i ett (1) originaleksemplar.

Kommune	Namn (ordfører)	Underskrift
Eda kommun		
Arvika kommun		
Torsby kommun		
Sunne kommun		
Kongsvinger kommune		
Eidskog kommune		
Nord-Odal kommune		
Sør-Odal kommune		
Grue kommune		
Åsnes kommune		

ØKONOMISK MODELL FOR ARKO-SAMARBEIDET

Vedtatt av felles årsmøte for ARKO-samarbeidet; [dato]

1. Formål med den økonomiske modellen

Denne økonomiske modellen beskriver prinsippene for finansiering, budsjettarbeid og kostnadsfordeling i ARKO-samarbeidet etter etableringen av:

- Grensekomiteen ARKO (norsk ideell forening)
- Gränskommittén ARKO ekonomisk förening (svensk økonomisk forening)

Modellen gir felles rammer for drift, økonomistyring og prosjektøkonomi og sikrer at ARKO fungerer som én organisasjon på tvers av to juridiske enheter.

2. Overordnet finansieringsmodell

ARKO-samarbeidet finansieres gjennom:

- 1) Medlemskontingent fra alle 10 kommuner
 - Kontingenten er lik for alle kommunene.
 - Fastsettes årlig av årsmøtet.
 - Kontingenten kan indeksreguleres.
- 2) Ingen insats i svensk forening (0 SEK)
 - Medlemsinsatsen i Gränskommittén ARKO Ekonomisk Förening er 0 SEK.
 - Ingen innbetaling kreves ved stiftelsen eller senere.
 - Løsningen er i tråd med svensk lov (2018:672) og vanlig praksis for ikke-kommersielle offentlige økonomiske foreninger.
- 3) Eksterne prosjektmidler
 - Interreg
 - Regionale/nasjonale støtteordninger
 - Andre utviklingsmidler

Alle midler forvaltes etter vedtak fattet av styringsgruppen og årsmøtet.

3. Arbeidsgiver- og sekretariatsmodell

Daglig leder

- Ansettes av styringsgruppen.
- Arbeidsgiveransvar legges til én av foreningene.
- Kostnader dekkes gjennom felles budsjett.

Sekretariat

- Betjener begge foreningene.
- Kan være fysisk plassert i Norge eller Sverige.
- Sekretariatskostnader klassifiseres som felles driftskostnader.

4. Budsjettprosess

Budsjettssystemet bygger på tre ledd:

- 1) *Daglig leder utarbeider forslag*
Forslag til budsjett, virksomhetsplan og økonomiske prioriteringer.
- 2) *Styringsgruppen behandler og innstiller*
Sikrer helhet og samordning mellom landene.
- 3) *Årsmøtet (representantskapet) vedtar budsjettet*
Vedtast som ett felles budsjett for ARKO-samarbeidet.
Loven krever at deler av budsjettet vedtas separat for hver forening.

5. Kontingentmodell

- Fastsettes og justeres av årsmøtet.
- Innkreving skjer etter beslutning i styringsgruppen.

6. Felles driftskostnader

Felles kostnader omfatter:

- lønn og sosiale kostnader til daglig leder
- sekretariat og kontordrift
- møte-, reise- og representasjonskostnader
- kommunikasjon, IT og driftstjenester

Kostnadene dekkes gjennom:

- årlig kontingent
- prosjektmidler der dette er relevant
- budsjettvedtak fattet av årsmøtet

7. Prosjektøkonomi

Prosjekter kan organiseres slik:

1. Én eller foreninger er kontraktspart
 - besluttet av styringsgruppen.
2. Regnskap føres etter nasjonale regler
 - Norsk forening: norsk regnskapsplikt
 - Svensk forening: svensk bokføringsskyldighet
3. Overføring av midler mellom foreningene
 - Kan gjøres etter vedtak i styringsgruppen
 - Må følge regelverk i prosjektets finansieringskilder
4. Prosjektansvar
 - Kontraktspart er ansvarlig for rapportering
 - Styringsgruppen følger opp fremdrift og økonomi

8. Prinsipper for økonomistyring

- Åpen og transparent økonomirapportering
- Kvartalsvis rapport fra daglig leder til styringsgruppen
- Årsregnskap fremlegges for årsmøtet
- Begge foreningers regnskap revideres i tråd med nasjonal lov

- Ingen forening kan oppta lån eller inngå økonomisk bindende avtaler som påvirker den andre uten styringsgruppens godkjenning

9. Endringer i modellen

- Endringer vedtas av årsmøtet i begge foreningene.
- Endringer må ha identisk ordlyd.
- Modellen kan justeres ved behov, men danner det felles grunnlaget for økonomistyringen i ARKO-samarbeidet.

Vurdering av organisasjonsform for Grensekomiteen ARKO

Saksframlegg

Bakgrunn

Grensekomiteen ARKO (Arvika–Eda–Sunne–Torsby / Kongsvinger–Eidskog–Grue–Åsnes–Sør-Odal–Nord-Odal) er et politisk samarbeid mellom ti kommuner på begge sider av grensen mellom Innlandet fylke og Värmland. Samarbeidet bygger i dag på vedtekter vedtatt av medlemskommunene og fungerer som en politisk samarbeidsplattform for grenseoverskridende utvikling i tråd med grensekomiteens strategi.

Dagens modell innebærer at ARKO ikke er en juridisk person, noe som gjør at komiteen ikke selv kan være søker eller kontraktspart i prosjekter som Interreg eller Nordisk Ministerråd. For å styrke institusjonell kapasitet og handlekraft, vurderes nå etablering av en forening i Norge og en i Sverige, slik at ARKO kan opptre som to juridiske søkere i grenseoverskridende prosjekter.

Vurdering

Sekretariatet har vurdert flere mulige modeller for framtidig organisering av ARKO-samarbeidet:

Modell	Fordeler	Ulemper
Dagens modell	Enkel struktur, lav administrasjon, tydelig politisk styring	Ikke juridisk person. Dette gjør administrasjonen "tungrodd" og lite fleksibel.
To foreninger (NO/SE)	Juridisk handleevne, mulig å søke Interreg som to partnere, styrker likestilling mellom landene.	Krever administrasjon i to land, behov for ny avtale, medlemsavgift må fastsettes.
Felles forening/stiftelse	Én enhet, klar profil	Komplekst juridisk, vanskelig over landegrensen.

IPR som rettssubjekt (NO) + svensk forening (SE) (Forankret i kommuneloven, gir handleevne og formell struktur, speilbar svensk modell, passer offentlige tilskudd	Noe mer administrasjon, krever vedtektsendringer og ny registrering.
--	--	--

Økonomiske og juridiske vurderinger

Etablering av to foreninger vil kreve noe administrativ og juridisk bistand i etableringsfasen, anslått til 20–40 000 kroner samlet. Det må også påregnes kostnader knyttet til revisjon og regnskapsføring i begge land. På sikt forventes dette å gi økonomiske gevinster ved enklere prosjektutvikling og tilgang til større finansieringsprogrammer.

Foreningene må registreres etter nasjonal lovgivning: i Norge som forening med organisasjonsnummer i Enhetsregisteret, og i Sverige som ideell förening registrert via Skatteverket. Samarbeidet mellom de to foreningene må formaliseres gjennom en avtale og felles vedtekter.

	Norsk IPR som rettssubjekt	Norsk forening	Svensk forening
Etablering	Gratis	Gratis	0–1 500 SEK
Organisasjonsnummer	Enhetsregisteret	Enhetsregisteret	Skatteverket
Bankkonto	0–500 NOK	0–500 NOK	0–500 SEK
Regnskap	10–25 000 NOK/år	5–20 000 NOK/år	5–20 000 SEK/år
Revisjon	10–30 000 NOK/år	Frivillig under 5 mill.	Frivillig under 3 mill.
Arbeidsgiveransvar	Vertskommune	Foreningen	Foreningen

Sekretariatets vurdering

Etablering av to speilorganisasjoner – en norsk og en svensk – vurderes som den mest hensiktsmessige løsningen. Dette gir ARKO nødvendig juridisk kapasitet uten å komplisere dagens politiske struktur, og muliggjør felles søknader til Interreg og andre ordninger. Sekretariatet foreslår å starte et utredningsarbeid i 2025 med sikte på etablering i løpet av 2026.

Forslag til vedtak

1. Grensekomiteen ARKO ønsker å styrke sin juridiske og organisatoriske kapasitet for grenseoverskridende samarbeid.
2. Det igangsettes et arbeid for å vurdere og forberede etablering av to foreninger – én norsk og én svensk – som juridiske enheter under ARKO-paraplyen.
3. Sekretariatet bes utarbeide forslag til vedtekter, samarbeidsavtale og økonomisk modell for disse i dialog med medlemskommunene.
4. Endelig forslag legges fram for Årsmøtet for vedtak våren 2026.

Vedtak

- 1. Grensekomiteen ARKO ønsker å styrke sin juridiske og organisatoriske kapasitet for grenseoverskridende samarbeid.**
- 2. Det igangsettes et arbeid for å vurdere og forberede etablering av to foreninger – én norsk og én svensk – som juridiske enheter under ARKO-paraplyen.**
- 3. Sekretariatet bes utarbeide forslag til vedtekter, samarbeidsavtale og økonomisk modell for disse i dialog med medlemskommunene.**
- 4. Endelig forslag legges fram for Årsmøtet for vedtak våren 2026.**



ARKO's stadgar

Stadgarna fastställdes på årsmöte 2010 och reviderades på årsmöte 2011, 2015 og 2021.

1. Allmänt, syfte

ARKO är en gränsöverskridande samarbetsorganisation mellan kommuner i Sverige och Norge med syfte att utveckla och underlätta gränssamarbetet.

ARKO skall arbeta för att utveckla de strukturer som gör att människor, kommuner, näringsliv och organisationer kan samarbeta inom området.

ARKO skall genom information, rådgivning, skapande och förmedlande av kontakter samt genom konkreta projekt inom olika delar av samhällslivet göra gränsområdet till en bättre plats att bo och arbeta i.

2. Målsättning

Målsättningen för verksamheten inom ARKO skall vara att stärka bosättningen och trivseln i gränsområdet och skapa ökad sysselsättning.

3. Medlem/avgifter

Medlem i organisationen är de kommuner som sökt medlemskap och som godkänts av Årsmötet.

Medlem är skyldig att betala medlemsavgift till ARKO enligt beslut av Årsmøtet.

Medlemsavgiften är lika stor för alla och indexregleras årligen.

4. Motioner

Motioner/saker skall vara sekretariatet tillhanda senast 3 veckor före årsmötet.

5. Ägarmöte

Två gånger årligen hålls ett ägarmöte där budgetram, årsredovisning och samarbetets mål och riktlinjer fastställs. Vid behov kan extra ägarmöten sammankallas.

Kommunalråd/ordførere og kommunchefer/rådmen från alla medlemskommuner deltar på ägarmötet. Ägarmötet väljer en ordförande og en vice ordförande samt utser styrgrupp.

Ordföranden og vice ordföranden skall vara politiker som väljs på två år og skall växla mellan länderna. Det är Årsmøtet som beslutar om samarbetsorganisationens stadgar.

6. Styrgrupp

ARKO-samarbetet leds av ordförande för ARKO og en styrgrupp på 4 personer. Styrgruppens ledamöter utgörs av två kommunalråd/ordførere samt två kommunchefer/kommunedirektører. Ledamöterna ska bestå av två från vardera landet. En ordfører/kommunalråd og en kommunchef/kommunedirektør fra hvert land. Spridning på kommune bör eftersträvas. Kan inte detta tillgodoses, väljs representant från medlemskommunerna som visat intresse för ARKO-samarbetet.

Varje representant har en röst i styrgruppen men vid lika röstetal innehar ARKO:s ordförande utslagsröst.

Svensk rådmann og norsk ordfører velges på oddetallsår, norsk rådmann og svensk ordfører velges på partallsår. Leder velges for to år av gangen, og velges i oddetallsår. Omval kan ske av sittande. Deltakerne velges ved kommune, ikke ved navn. Med virkning fra 2021.

I styrgruppen inbjuds även en representant från Region Värmland respektive en representant från Innlandet fylkeskommune att medverka. Dessa representanter har endast förslags- och diskussionsrätt.

Styrgruppen skall utse arbeids/projektgrupper som bedöms nödvändiga för samarbetet och dess verksamhet.

Leder

Leder velges for to år av gangen, og velges i oddetallsår. Leder er også leder av styrgruppen.

7. Daglig leder

Daglig leder deltar i styrgruppen uten stemmerett.

Styret kan gi fullmakter til daglig leder.

8. Verksamhetsansvar / Ansvarsfrihet

Alla medlemmarna är ansvariga och ingen kan åberopa eller få ansvarsfrihet.

9. Firmatecknande m.m

ARKO: s firma tecknas av styrgruppen eller leder og daglig leder i förening.

10. Utråde

Kommun som önskar utträda ur samarbetet skall göra detta skriftligen till styrgruppen.

Uppsägningstiden är ett år och utträde kan endast ske vid kalenderårs utgång om inte styrgruppen beslutar annat.



Allmänna utskottet

Protokollsutdrag 2026-03-09

§ 15 Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet

Diarienummer: KS/2026:69

Allmänna utskottets beslut

Allmänna utskottet föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige att:

Ställa sig bakom de beslut som fattats av styrelsen för Gränskommittén ARKO den 5 januari 2026 och av ägargruppen den 23 januari 2026 avseende etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet.

Godkänna följande dokument som grund för etableringen av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet:

- Stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
- Vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
- Samarbetsavtal mellan föreningarna
- Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
- Stiftelsedokument för båda föreningarna

Besluta att Eda kommun deltar som medlem i den svenska föreningen Gränskommittén ARKO ekonomisk förening och den norska partnerföreningen Grensekomiteen ARKO.

Ge firmatecknarna i uppdrag att underteckna stiftelsedokumenterna på kommunens vägnar.

Sammanfattning av ärendet

ARKO-samarbetet har under mer än femtio år varit en central plattform för gränsregional samverkan mellan kommuner i Värmland och Hedmark. Samarbetet har hittills saknat en formell juridisk struktur, vilket har försvårat projektansvar, ekonomiska åtaganden och möjligheten att uppträda som avtalspart i större gränsöverskridande projekt, exempelvis inom Interreg.

Ägargruppen beslutade den 6 november 2025 att gå vidare med en ny organisationsmodell bestående av två parallella juridiska enheter – en svensk ekonomisk förening och en norsk ideell förening – med gemensamma styrningsorgan, gemensamt sekretariat och gemensamt årsmöte.

Sekretariatet har därefter tagit fram samordnade styrdokument som möjliggör etableringen av en sammanhållen och juridiskt hållbar organisationsstruktur. Den föreslagna modellen stärker ARKO:s handlingsförmåga, minskar medlemskommunernas ekonomiska risk och skapar bättre förutsättningar för projektutveckling och extern finansiering.

Den nya strukturen innebär att ARKO får juridisk handlingsförmåga och därmed kan vara projektägare och avtalspart. Detta ger tydligare ansvarsfördelning, bättre ekonomistyrning och minskad administrativ belastning för medlemskommunerna.

Modellen innebär i praktiken små förändringar i det dagliga arbetet eftersom ARKO även fortsättningsvis kommer att ha en gemensam föreningsstämma, en gemensam styrgrupp och en gemensam verksamhetsledare. Skillnaden är att samarbetet får ett formellt juridiskt fundament i både Sverige och Norge, vilket stärker stabilitet och långsiktig utvecklingskraft.

Beslutsunderlag

Kommunledningsstabens tjänsteskrivelse 2026-02-25

Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet 2026-01-26

A - Samarbetsavtal mellan föreningarna i ARKO-samarbetet 2026-01-26

B - Stadgar för Gränskomittèn ARKO Ekonomisk förening 2026-01-26

C - Vedtekter for foreningen Grensekomittèn ARKO 2026-01-26

D - Instiftelsesdokument Gränskomittèn ARKO ekonomisk förening 2026-01-26

E - Stiftelsesdokument - foreningen Grensekomittèn ARKO 2026-01-26

F - Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet 2026-01-26

G - Värdering organisationsform ARKO 2026-01-26

H - Gränskomittèn ARKO - Gällande stadgar 2026-01-26

Efter beslut i kommunfullmäktige skickas det till

För kännedom

-

För åtgärd

Kommundirektör; Johan Örnberg



Kommunstyrelsen

Protokollsutdrag 2026-04-01

§ 68 Etablering av ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet

Diarienummer: KS/2026:69

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att:

Ställa sig bakom de beslut som fattats av styrelsen för Gränskommittén ARKO den 5 januari 2026 och av ägargruppen den 23 januari 2026 avseende etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet.

Godkänna följande dokument som grund för etableringen av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet:

- Stadgar för Gränskommittén ARKO ekonomisk förening
- Vedtekter för den norska föreningen Grensekomiteen ARKO
- Samarbetsavtal mellan föreningarna
- Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet
- Stiftelsedokument för båda föreningarna

Besluta att Eda kommun deltar som medlem i den svenska föreningen Gränskommittén ARKO ekonomisk förening och den norska partnerföreningen Grensekomiteen ARKO.

Ge firmatecknarna i uppdrag att underteckna stiftelsedokumenterna på kommunens vägnar.

Sammanfattning av ärendet

ARKO-samarbetet har under mer än femtio år varit en central plattform för gränsregional samverkan mellan kommuner i Värmland och Hedmark. Samarbetet har hittills saknat en formell juridisk struktur, vilket har försvårat projektansvar, ekonomiska åtaganden och möjligheten att uppträda som avtalspart i större gränsöverskridande projekt, exempelvis inom Interreg.

Ägargruppen beslutade den 6 november 2025 att gå vidare med en ny organisationsmodell bestående av två parallella juridiska enheter – en svensk ekonomisk förening och en norsk ideell förening – med gemensamma styrningsorgan, gemensamt sekretariat och gemensamt årsmöte.

Sekretariatet har därefter tagit fram samordnade styrdokument som möjliggör etableringen av en sammanhållen och juridiskt hållbar organisationsstruktur. Den föreslagna modellen stärker ARKO:s handlingsförmåga, minskar medlemskommunernas ekonomiska risk och skapar bättre förutsättningar för projektutveckling och extern finansiering.

Den nya strukturen innebär att ARKO får juridisk handlingsförmåga och därmed kan vara projektägare och avtalspart. Detta ger tydligare ansvarsfördelning, bättre ekonomistyrning och minskad administrativ belastning för medlemskommunerna.

Modellen innebär i praktiken små förändringar i det dagliga arbetet eftersom ARKO även fortsättningsvis kommer att ha en gemensam föreningsstämma, en gemensam styrgrupp och en gemensam verksamhetsledare. Skillnaden är att samarbetet får ett formellt juridiskt fundament i både Sverige och Norge, vilket stärker stabilitet och långsiktig utvecklingskraft.

Beslutsunderlag

Allmänna utskottet § 15 Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet 2026-03-09

Kommunledningsstabens tjänsteskrivelse 2026-02-25

Etablering av en ny organisationsstruktur för ARKO-samarbetet 2026-01-26

A - Samarbetsavtal mellan föreningarna i ARKO-samarbetet 2026-01-26

B - Stadgar för Gränskomittén ARKO Ekonomisk förening 2026-01-26

C - Vedtekter for foreningen Grensekomittén ARKO 2026-01-26

D - Instiftelsesdokument Gränskomittén ARKO ekonomisk förening 2026-01-26

E - Stiftelsesdokument - foreningen Grensekomittén ARKO 2026-01-26

F - Ekonomisk modell för ARKO-samarbetet 2026-01-26

G - Värdering organisationsform ARKO 2026-01-26

H - Gränskomittén ARKO - Gällande stadgar 2026-01-26

Efter beslut i kommunfullmäktige skickas det till

För kännedom

-

För åtgärd

Kommundirektör; Johan Örnberg